

FELADATUNK A JÖVŐ

Az épületek energetikai jellemzőinek tanúsításáról szóló 176/2008. (VI. 30.) Korm. rendelet módosításáról, valamint az épületek energetikai jellemzőinek meghatározásáról szóló új miniszteri rendelet megalkotásáról szóló előterjesztés



INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLOGIAI
MINISZTERIUM



INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI
MINISZTERIUM

A Tanúsítási rendelet módosításának a célja:

- **Az energiatanúsítványok társadalmi hasznának megerősödése;**
- Új, átlátható és felhasználóbarát **energetikai tanúsítványi minta** meghatározása
- Új szén-dioxid kibocsátásra épülő **besorolási kategóriák, új jelölési rendszer**
- A szakmai visszajelzések alapján a jelenlegi hiányosságok megoldására a szükséges **technikai módosítások** átültetése (pl. energiafogyasztás mérésén alapuló tanúsítás lehetőségének megszüntetése, mérnöki munkaórák pontos meghatározása, hatósági épület és egyéb fogalmi pontosítások)
- A tanúsítói **mérnöki szakma felzárkózhasson EU-hoz.**



A TNM rendelet átdolgozásának a célja:

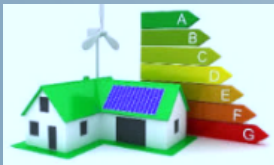
A módszertan átfogó fejlesztése a 2010/31/EU irányelv vonatkozó előírásainak figyelembevételével annak érdekében hogy az energetikai tanúsítványok esetében

- **a megbízhatósági szint megerősödjön;**
- a tanúsítói **mérnöki szakma felzárkózhasson EU-hoz;**
- a **szén-dioxid emisszió csökkentési hatás legyen az alapkövetelmény;**
- a **környezetvédelmi szint teljesülését biztosító elsődleges alap követelmények megőrzése és erősítése mellett,** a másodlagos követelményekre vonatkozó elvárások enyhüljenek, erősítve a rugalmasságot a fejlesztői illetve építetői döntésekben.
- A közel nulla követelményszint oly módon történő véglegesítése, amely alkalmas arra, hogy 2030-ig érvényben is maradjon (ekkor várhatóan egy új „nulla emissziós” követelmény szint lép életbe).

Miért van szükség a változásra?

Szakmai indokok

- A Tanúsítási rendelet módosítása **az új épületenergetikai követelményi (TNM) szabályozás velejárója**: új jelölések, új besorolások szükségesek
- **Jelenleg az épületenergetikai tanúsítvány egy kötelező formalitás**, nem pedig egy olyan dokumentum, ami megmutatja az állampolgár részére a valós energiafelhasználási állapotot, és a szakaszolt felújítási lehetőségeket
- **Több helyen elavult a rendelet**: pl. az energiafogyasztáson alapuló tanúsítás nem működik, nincs megfelelően definiálva pl. a hatósági épület, vagy a hasznos alapterület, a valóságtól eltérő mérnöki munkaórák vannak rögzítve



A TNM rendelet módosítása (új ITM miniszteri rendelet formájában) három fő változási igényre épül:

- Az első, hogy **a megújuló energia részarány, mint az új épületek követelményszintje nem rugalmas** az építkezők számára, nem engedi a hasonlóan energiahatékony megoldások, pl. hulladékhő elszámolását, holott ezt az (EU) 2018/2001 Irányelv megengedi, sőt, előírja. Ezért szükségessé vált a **kötelező megújuló energia részarány** előírásának megszüntetése:
 - Kötelező megújuló energia részarány helyett **teljes életcikluson alapuló fajlagos szén-dioxid-kibocsátás** kötelező felső határának előírása
 - A **hulladékhőből vagy kapcsolt energiából származó** (hatékony) távhő és távhűtés, valamint az **atomerőművi blokkok önfogyasztására termelt nukleáris energia egyenértékűvé** tétele a megújuló energiával
 - Megújuló energia közösségek által termelt, nem közelben előállított villamos energia elszámolása
- A második, hogy a **jelentős felújítási (költségoptimalizált) követelményszint jelenleg indokolatlanul szigorú**, és nem ösztönzi a jelentős felújításokat. Ezért szükséges volt az enyhítése.
- A harmadik, hogy **a jelenlegi számítási módszer (TNM rendelet 2. és 3. melléklet) elavult**, nem alkalmas pontos energiafelhasználási mérésekre, ütközik az EU ajánlásaiban javasolt szabványokkal, emellett nehezíti az energiahatékonsági beruházások pontos elszámolását is

Miért van szükség a változásra?

Jogharmonizáció

- **2010/31/EU irányelv (EPBD):** A rendelet 15 évvel ezelőtt megalkotott módszertana mára korszerűtlenné vált, mert nem veszi figyelembe a modern épülettechnikai rendszerek, az alternatív megoldások alkalmazását, a gyakorlatban ezáltal nem alkalmas a valós energiamegtakarítás mérésére, uniós pályázati forrás lehívásához indikátor meghatározására nem alkalmazható.
- **2018/2001/EU irányelv (RED-II):** A bekezdés rögzíti, hogy a megújuló energia részarány megállapítása során a hulladékhőt és a hulladék hűtőenergiát egyenértékűnek kell tekinteni a megújuló energiaforrásokkal. Ezt a jelenlegi szabályozás nem teljesíti



Az előterjesztés előzményei I.

- **Az ITM 2019 decemberében támogatói okiratot bocsátott ki a Budapesti Műszaki és Gazdaságtudományi Egyetem részére, melynek célja az előterjesztést megalapozó háttérszámítások, valamint a Tanúsítási Rendelethez kapcsolódó tanúsítvány minta előkészítése volt.**
- **2021. január 15-én az elkészített szakmai anyagot az építőipar ismert szereplői előtt a BME egy szakmai workshopon mutatta be, majd a kiküldött kérdőív után a legfontosabb javaslatokkal a szakmai anyagot kiegészítette.**

Résztevő szakmai szervezetek:

- Magyar Mérnöki Kamara,
- Magyar Épületgépészeti Egyeztető Fórum,
- Magyarországi EPS Hőszigetelőanyag Gyártók Egyesülete,
- Magyar Környezettudatos Építés Egyesülete,
- Ingatlanfejlesztői Kerekasztal Egyesület,
- Budapesti és Pest Megyei Mérnöki Kamara,
- Magyar Távhőszolgáltatók Szakmai Szövetsége,
- Lechner Tudásközpont Nonprofit Kft.
- ÉMI, Építésügyi Minőségellenőrző Innovációs Nonprofit Kft.

- **Az előterjesztést tehát több, mint egy éves társadalmi egyeztetés előzte meg,** az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetek az építőipari szereplők és érdekvédelmi szervezetek álláspontját tükrözik.
- A stakeholderek (szakmai szervezetek) mindegyike támogatja az előterjesztést.
- **Érdemi, vitás kérdés nem volt.**

Észrevételt tettek:

- Igazságügyi Minisztérium
- Miniszterelnökség
- Agrárminisztérium
- Belügyminisztérium
- Budapesti és Pest Megyei Mérnöki Kamara
- Magyar Mérnöki Kamara
- Magyar Építész Kamara
- Magyar Távhőszolgáltatók Szakmai Szövetsége
- Auricon Mérnöki Kft. (egyik piacvezető tanúsítvány szoftverfejlesztő)
- Bausoft Pécsvárad Kft. (másik piacvezető tanúsítvány szoftverfejlesztő)





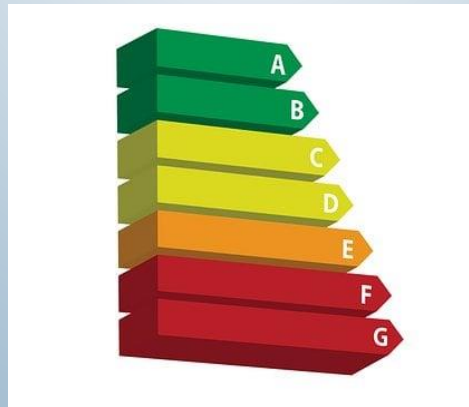
A „Fit for 55” csomagban az EPBD elemek már pontosan előírni tervezik az EU szintű egységesített módszertan kiépítését. Ennek érdekében a mostani javaslat már most számos jelentős elmaradást, korszerűtlen előírást javít, orvosol.

Gazdasági:

- Az építőipari szereplők, valamint a lakosság számára **pénzügyi kihatása az előterjesztésnek nincs.**
- A kedvezőbb és rugalmasabb követelményrendszer **gazdaságélénkítő hatással bír.**

Adminisztratív:

Jelenleg a Lechner Tudásközpont Nonprofit Kft., valamint a két piacvezető energetikai tanúsítvány szoftverfejlesztő cég (Auricon Kft., Bausoft Kft.) számára **7-8 hónap felkészülési idő** biztosítandó az új tanúsítvány szoftveres kidolgozásához, az adatbázis fejlesztéséhez.



Társadalmi:

- Az építkezők számára rugalmas szén-dioxid alapú követelményszint új épületekre a 25%-os megújuló energia részarány eltörlésével egyidejűleg
- A rugalmas szabályozás racionalizálja az építési költségeket, hiszen ahol megoldható alternatív energiaforrással a követelmény (pl. hulladékhő, kapcsolt energia), ott nem lesz kötelező pl. napelem felszerelése.
- A rugalmas szabályozás **közvetlen költségkedvezményt nem jelent feltétlenül**, továbbra is olyan műszaki tervek kidolgozása szükséges, melyek energiatakarékosak és kevesebb fosszilis energiát igényelnek.
- Jelentős felújításokra vonatkozó követelmények enyhülnek, a kedvezőbb követelmények a felújítások során kedvezőbb építési költséget eredményeznek.
- Az ésszerűbb követelmények ezzel együtt **jelentősen ösztönzik az épületek energiahatékony felújítását**, mindez pedig elősegíti Magyarország energiahatékonsági és klímavédelmi céljait.
- Épület bővítése esetén **rugalmasabbá válnak épülettechnikai szabályok.**
- **Jogbiztonság** a követelmények ellenőrzésére: az új szabályok az engedélyezési eljárás, és nem a használatba vétel során veendő figyelembe.
- Rezsicsökkentés: **az új felújítási követelmények ösztönzik az egyéni akaratból eredő felújításokat**, és ezáltal a fokozatosan javuló rezsiköltségeket.
- Energiafüggetlenség: az orosz-ukrán konfliktus idején **hangsúlyos minden energetikai fejlődésre és energiamegtakarításra irányuló ösztönzés és előírás.**

Társadalmi:

- Az érintett **jogszabályok** az állampolgárokra, és általában az építkezőkre nézve **könnyítéseket és rugalmas előírásokat biztosítanak**
- **Új, felhasználóbarát és átlátható energetikai tanúsítvány-minta.**
- Részletes, időszakokra bontott felújítási és korszerűsítési javaslatok a tanúsítványban.

- Az új, honlapon elhelyezendő **számítási módszer lehetővé teszi új technológiai rendszerek alkalmazását az épülettechnikai rendszerek megtervezésénél egy új, vagy felújítás alá kerülő épületben.** Kiemelt szerepe lesz az épületfelügyeleti rendszereknek, illetve az okosépület mutatóknak, melyek tovább javítják az épületek energiafelhasználását.
- Az energetikai tanúsítványok által szakaszosan felépített korszerűsítési javaslatok **az állampolgárok részére megnövelik a keresletet a magasabb szintű technológiai lehetőségek iránt,** ami a kínálati oldalra is hatással lesz
- A kedvezőbb jelentős felújítási követelmények **ösztönzik az állampolgárokat az energetikai tárgyú pályázatokon való részvételre,** és általánosságban az épületfelújításokra, bővítésekre
- Az új számítási módszer igazodik a **Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal által kibocsátott energiahatékonysági projekteket tartalmazó jegyzékhez,** mely jegyzék standardizálja az energiahatékonysági kötelezettségi rendszerhez szükséges elszámolási auditokat, és ezzel is elősegíti az ipari szereplők által létrehozott energiahatékonysági technológiákat.

Az új szabályozás hatása az építkezési költségek alakulására

Nincs drágító hatása:

- Az új miniszteri rendelet alapvetően rugalmassá és átláthatóvá teszi a követelményeket mind az új épületek, mind a felújítandó meglévő épületek esetén. Fontos azonban kiemelni, hogy **az új épületek követelményszintje (közel nulla energiaigényű épület követelményszint) az építkezési költségek szintjén nem jelent sem drágulást, sem kedvezőbb árakat, csupán az alternatív lehetőségeket biztosítja**, pl. hulladék hővel vagy kapcsolt energiával történő fűtést kötelező napelem helyett, ahol műszakilag-gazdaságilag az racionálisabb.
- A fentiek okán az Alaptörvény P) cikkében előírt **természetvédelmi szint szabályozás nem csökken új épületek esetén.**
- Az építkezéseknél **nincs drágító hatása az előterjesztésnek.**

Kedvezőbbé teszi:

- **A felújítási szint kedvezőbbé tétele meglévő épületek esetén ösztönzi az állampolgárokat az épületenergetikai felújításokra**, emellett ésszerűsíti is a felújítással járó építési költségeket.
- A felújítási szint kedvezőbbé tétele meglévő épületek esetén azzal a megfontolással történt, hogy jelenleg az indokolatlanul szigorú hőveszteségre, és egyéb energetikai tényezőkre vonatkozó előírások nem ösztönzik, hanem épp ellenkezőleg, hátráltatják az építkezéseket.
- Az új épületekre vonatkozó közel nulla energiaigényű épületszabályozás nem enyhül, de rugalmasabbá válik, **és az adott épület típusához a technológiailag megfelelő rendszer építhető ki az új szén-dioxid követelményrendszerrel.**
- Az energetikai tanúsítványok időben szakaszolt korszerűsítési javaslatai megmutatják az állampolgárok számára, **milyen fontossági sorrendben kell az épületeket felújítani** költség-haszon tekintetében.

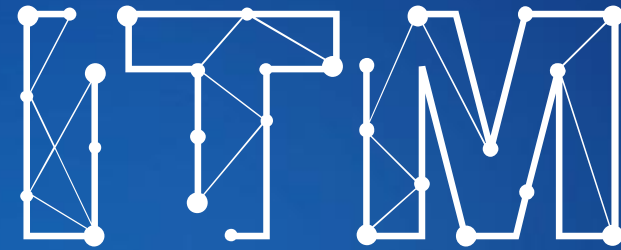
Az új épületenergetikai követelményekkel a rugalmas szén-dioxid kibocsátás alapú besorolási kategóriákkal új épületek esetén, a kedvezőbb előírásokkal jelentős felújítások esetén, az új, korszerű, és az Európai Unió szabványokhoz igazodó számítási módszertannal, valamint az átláthatóbb, korszerűsítési javaslatokat rendszerenként, és időrendben szakaszolva bemutató energetikai tanúsítvánnyal

REZSICSÖKKENTÉS

érhető el a magyar háztartások számára.

A korszerűbb épületek energiafelhasználása kedvezőbb lesz, csökken a felhasznált gáz, a villamos energia, valamint a távhő költsége.





FELADATUNK A JÖVŐ

Köszönöm
a megtisztelő figyelmet!



INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI
MINISZTERIUM